

## نتایج مطالعات تطبیقی در زمینه تجربیات انتخابات در جهان

کمیسیون سیاسی، دفاعی و امنیتی<sup>۱</sup>

چکیده

انتخابات پایه نظام‌های مردم‌سالار و در نظام جمهوری اسلامی ایران، نماد مردم‌سالاری دینی است. از آنجا که مراجعه به آراء عمومی برای اداره امور ملی و محلی در جهان سابقه بسیار طولانی دارد، استفاده از تجربیات دیگر کشورها در نحوه برگزاری و اجراء انتخابات می‌تواند بسیار راه گشا باشد. اگر چه مشکلات یکسان ممکن است در مناطق گوناگون دارای راه حل های گوناگون باشد، اما بی‌شک پیدا کردن بهترین راه حل برای گذار از شرایط نامطلوب و رسیدن به کمال تأثیرگذاری مردم در سرنوشت خویش، سیاست گذاران را ناگزیر به بررسی و مطالعه تطبیقی انتخابات در کشورهای مختلف جهان می‌نماید.

در این مقاله نظام‌های انتخاباتی جهان، صلاحیت و ثبت نام کاندیداهایا در نظام انتخاباتی کشورهای مختلف، روش‌های کترل و بررسی صلاحیت کاندیداهایا، مطالعه تطبیقی تبلیغات در انتخابات، مدل‌های مختلف کمیسیون ملی انتخابات در دنیا، قوانین مالی انتخاباتی در کشورهای مختلف در حوزه منابع، هزینه‌ها و کمک‌های دولتی و غیردولتی مورد بررسی قرار گرفته است.

کلیدواژگان

انتخابات، مطالعه تطبیقی، تبلیغات، سیاست گذاری

### ۱- نظام‌های انتخاباتی جهان

۱- تهییه و تنظیم؛ احمد خالقیان(کارشناس ارشد علوم سیاسی از دانشگاه امام صادق(ع)

### ۱- تعریف نظام انتخاباتی

مجموعه موضعاتی که در انتخابات مطرح است، اعم از مباحث حقوقی، سیاسی، مدیریتی، اجرایی و ... را نظام انتخاباتی گویند.

### ۲- انواع نظام‌های انتخاباتی جهان و ویژگی‌های آنها

مسئله اصلی در انتخابات پارلمانی این است که، کرسی‌های پارلمان به چه نسبتی بین نمایندگان تقسیم گردد. به همین جهت در انتخابات پارلمانی، نظام انتخاباتی و ویژگی‌های آن بسیار مهم است. چرا که با تغییر در نظام انتخابات، ممکن است ساختار سیاسی کشور نیز دچار تغییرات شود. حدود ۱۰ نظام انتخاباتی مطرح در دنیا وجود دارد که پنج الگوی آن خاص و محدود است و پنج الگوی دیگر رواج بیشتری دارند.

#### (الف) انواع نظام‌های انتخاباتی

آن چه نظام‌های انتخاباتی را از هم متمایز می‌کند، فرمول انتخاباتی به کار رفته در تخصیص کرسی‌ها و تعداد انتخاب شوندگان یک حوزه می‌باشد. نظام‌های انتخاباتی موجود در جهان را می‌توان در سه دسته کلی تقسیم‌بندی نمود که در شکل زیر نمایش داده شده است:

- ۱- خانواده نظام‌های کثرتی - اکثربنده می‌شود
- ۲- خانواده نظام‌های نیمه تناسبی که اختصاراً SPR خوانده می‌شود
- ۳- خانواده نظام‌های تناسبی که اختصاراً PRS خوانده می‌شود.

#### ۱- نظام کثرتی - اکثربنده

خانواده‌های نظام کثرتی - اکثربنده شامل چهار نظام انتخاباتی اصلی می‌باشد. به تعبیر دقیق‌تر، دو نظام اول زیرمجموعه نظام‌های کثرتی و دو نظام دیگر زیرمجموعه نظام‌های اکثربنده می‌باشند، که عبارتند از:

- ۱-۱- نظام نخست‌نفری که اختصاراً FPTP خوانده می‌شود،
- ۱-۲- نظام جمع‌گزینی که اختصاراً BVS خوانده می‌شود (نظام دیگری که تحت نام نظام جمع‌گزینی حزبی شناخته می‌شود از زیرمجموعه‌های این نظام می‌باشد که با نام اختصاری PBV اشاره می‌شود)،
- ۱-۳- نظام جای‌گزینی که اختصاراً با نام AVS شناخته می‌شود،
- ۱-۴- نظام دو دوری که اختصاراً با نام TRS شناخته می‌شود.

#### ۲- نظام نیمه تناسبی

خانواده نظام‌های نیمه تناسبی شامل دو نظام انتخاباتی می‌گردد که عبارتند از:

- ۲-۱- نظام کم‌گزینی که اختصاراً SNTV خوانده می‌شود،
- ۲-۲- نظام تلفیقی که اختصاراً PLS خوانده می‌شود.

### ۳- نظام تناوبی

- خانواده نظام‌های تناوبی شامل سه نظام انتخاباتی زیر می‌گردد:
- ۱- نظام لیستی که اختصاراً LPS خوانده می‌شود،
  - ۲- نظام ترکیبی که اختصاراً MMP خوانده می‌شود،
  - ۳- نظام انتقالی که اختصاراً STV خوانده می‌شود.

لازم به ذکر است که هر کدام از این نظام‌های اصلی، خود به نظام‌های فرعی دیگری قابل تقسیم می‌باشد که از ذکر آنها در اینجا صرف نظر می‌گردد.

### (ب) ملاک‌های ارزیابی نظام‌های انتخاباتی

در یک جمع‌بندی کلی می‌توان معیارهای زیر را در ارزیابی نظام‌های انتخاباتی مطرح نمود و بر اساس آن به ارزیابی نهایی نظام‌های انتخاباتی پرداخت.

- حضور نمایندگان اقلیت در مجلس تضمین گردد،
- دولت‌ها از ثبات نسبی برخوردار باشند،
- فعالیت‌های حزبی تقویت گردد،
- احزاب به سمت گستردنگی و در برداشتن طیف وسیع تری از مردم حرکت کنند،
- احزاب به ائتلاف و ایجاد توافق با یکدیگر سوق داده شوند،
- نمایندگان منتخب در برابر رأی دهنده‌گان پاسخگو باشند،
- شیوه انتخابات ساده، آسان و کم هزینه باشد،
- به رقابت‌های درون حزبی دامن زده نشود،
- امکان انتخاب شدن نمایندگان مستقل از بین نرود،
- بیشترین حق انتخاب، برای رأی دهنده‌گان فراهم گردد،
- از قدرتمند شدن بیش از حد احزاب کوچک و یا حذف آنها جلوگیری شود،
- زمینه حضور احزاب افراطی و تندری در مجلس فراهم نشود.

### (ج) نظام‌های انتخاب ریاست جمهوری

#### ۱- نظام انتخاباتی نخست نفری (FPTP)

این نظام انتخاباتی در حوزه‌های انتخاباتی کوچک که تنها یک نماینده از هر حوزه انتخاب می‌شود، مورد استفاده قرار می‌گیرد. هر کاندیدا که اکثریت ساده (یا نسبی) آراء در حوزه مربوطه را به خود اختصاص دهد، به عنوان نماینده انتخاب می‌شود. در این نظام انتخاباتی حتی اگر یک کاندیدا تنها ۳۰ درصد آراء را به خود اختصاص دهد، در صورتی که آراء وی بیشتر از رقبای خود باشد، به عنوان نماینده انتخاب می‌شود. مثلاً اگر در یک حوزه انتخابیه

یک نماینده از مجموع ۱۰۰۰۱ رأی صحیح اخذ شده، کاندیدای الف به عنوان نماینده انتخاب می‌شود، اگرچه از رقیب خود، تنها یک رأی بیشتر دارد.

الف) ۳۰۰۱ رأی      ب) ۳۰۰۰ رأی      ج) ۲۵۰۰ رأی      د) ۱۵۰۰ رأی

این نظام انتخاباتی در بریتانیا و مستعمرات سابق بریتانیا، کانادا، هند، نیوزلند (تا سال ۱۹۹۳)، ایالات متحده آمریکا، پاکستان، بنگلادش، نپال، مالزی و ۱۸ کشور آفریقایی مورد استفاده قرار می‌گیرد.

### ویژگی‌های نظام FPTP

- این نظام انتخاباتی از کلیه نظام‌های دیگر ساده‌تر می‌باشد. لذا اجرای آن در جوامعی که از سطح سواد پایینی برخوردار هستند امکان‌پذیرتر می‌باشد،
- نماینده منتخب در این نظام انتخاباتی احساس تعهد بیشتری در قبال رأی دهنگان خواهد کرد. مردم به فرد شناخته شده (و نه حزب) رأی می‌دهند و در صورت عدم رضایت از عملکرد وی از انتخاب مجدد وی سر باز می‌زنند،
- کاندیداهای مستقل شناخته شده نیز، مجال ظهور و بروز می‌یابند و از شانس انتخاب شدن بهره‌مند می‌گردند،
- نظام دو حزبی و ائتلاف احزاب کوچکتر به دور دو حزب بزرگ، آنها را تقویت می‌کند و به ضرر احزاب سوم، میانه و وابسته می‌باشد،
- حزبی که اکثریت را دارد، حزب پیروز مجلس و حزبی که اقلیت را دارد، حزب مخالف و در عین حال، قدرتمند و منتقد دولت خواهد بود،
- از آنجا که بزرگ‌ترین حزب از امتیاز کرسی‌های اضافی بهره‌مند می‌گردد، دولت‌ها عموماً غیرائتلافی خواهند بود،
- به دلیل غیرائتلافی بودن، چانهزنی و امتیازگیری از حزب پیروز توسط احزاب کوچکتر به وقوع نخواهد پیوست،
- از آنجا که این نظام انتخاباتی، نظام دو حزبی را تقویت می‌کند، احزاب تمایل به جامعیت و گستردگی در برداشتن اقلیت‌های قومی و نژادی خواهند داشت. از این رو شکاف‌های قومی و نژادی توسط نظام حزبی تشدید نخواهد شد،
- احزاب اقلیت تندرو و افراطی به مجلس راه نخواهند یافت. زیرا معمولاً این گونه احزاب نمی‌توانند مقبولیت عام پیدا کنند و به صورت احزاب بزرگ و گسترده درآیند،
- احزاب اقلیت را، از داشتن نماینده متناسب با وزن اجتماعی آنها محروم می‌کند. یعنی ممکن است حزبی ۱۰ درصد آراء را کسب کند اما تنها ۳ درصد کرسی‌های مجلس

نصیب او شود،

- از آنجا که رأی دهنگان اقلیت، در یک منطقه نمی‌توانند کاندیدای مورد نظر خود را به پیروزی رسانند، ممکن است از نظام انتخابات روگردان شوند که این امری ضدمشارکتی و مخالف با توسعهٔ سیاسی می‌باشد،
- از آنجا که عموماً زنان در مقایسه با مردان از مقبولیت کمتری در انتخاب شدن برخوردارند، در کشورهایی که این نظامهای انتخاباتی به کار می‌رود، زنان کمتری شناس حضور در مجلس و پارلمان را بدست می‌آورند،
- در این نظام انتخاباتی، مقداری از آراء هدر رفته که به انتخاب هیچ نماینده‌ای متنهٔ نمی‌گردد وجود خواهد داشت،
- این نظام انتخاباتی نمی‌تواند تغییرات در آراء عمومی را منعکس نماید، در نتیجه ممکن است که اکثریت حامی یک حزب تضعیف شود، اما کماکان به عنوان حزب پیروز در انتخابات شناخته شود،
- در کلیه نظامهای انتخاباتی که از حوزه‌های تک نماینده استفاده می‌کند، خطر تغییر مرز و حوزه‌بندی به نفع برخی کاندیداهای وجود دارد. می‌توان حوزه‌ها را طوری تعیین کرد که، کاندید یک گروه، نژاد و یا قوم خاصی در آن منطقه از حمایت بیشتری برخوردار باشد.

## ۲- نظام انتخاباتی دودوی

این نظام انتخاباتی، تحت نام‌های دیگری نظیر، نظام دوبار رأی و یا نظام برترین برنده نیز شناخته می‌شود. در این روش چنانچه در دور اول انتخابات، کاندیدایی حائز اهمیت آراء گردد، به عنوان نماینده انتخاب، و در غیر این صورت انتخابات به دور دوم کشیده می‌شود. دور دوم انتخابات به اشکال مختلف برگزار می‌گردد. در اکراین که حوزه‌ها تک نماینده هستند، تنها دو کاندیدایی که بیشترین رأی را در دور اول به خود اختصاص داده‌اند، به دور دوم راه می‌یابند، با این تمهد که انتخابات دور دوم، قطعاً اکثریت مطلق را در پی خواهد داشت. در فرانسه کلیه نامزدهایی که بیش از  $12/5$  درصد آراء رأی دهنگان را به خود اختصاص دهند، می‌توانند به دور دوم راه یابند. ملاک انتخابات دور دوم اکثریت نسبی خواهد بود.

این نظام انتخاباتی در  $30$  پارلمان جهان، در فرانسه و کشورهایی که سابقاً مستعمره فرانسه بوده‌اند، و همچنین در ایران، کوبا، هائیتی، مالی، توگو و کشورهای اقماری شوروی سابق نظیر بلاروس، قرقیزستان، مقدونیه، مولداوی، تاجیکستان، اوکراین، و ازبکستان استفاده می‌شود. این نظام انتخاباتی از حیث کثرت کاربرد، سومین نظام انتخاباتی می‌باشد. این نظام انتخاباتی ساله‌است که در ایران اجرا می‌شود.

### ویژگی‌های این نظام انتخاباتی دو دوری

- این امکان برای رأی دهنده‌گان وجود دارد که، نظرشان در مورد کاندیداها را اصلاح نمایند و یا به تأیید مجدد آنها پردازند،
- این نظام انتخاباتی، گروه‌های ذی نفع را تشویق می‌کند تا برای دور دوم انتخابات به رایزنی و ائتلاف و کسب توافقات بپردازند،
- احزاب و کاندیداها فرصت می‌یابند، با توجه به نتایج دور اول و تغییرات اوضاع سیاسی در فاصله دو انتخابات عکس العمل مناسب را از خود نشان دهند،
- در این نظام انتخاباتی مشکل شکسته شدن رأی، کاهش می‌یابد،
- شیوه رأی دهی در این نظام انتخاباتی، ساده بوده و به راحتی قابل اجرا در کشورهای سطح پایین سواد می‌باشد،
- اجرا و برگزاری دو انتخابات در پی هم، هزینه و فشار زیادی بر مدیران انتخابات و احزاب و کاندیداها وارد می‌کند،
- این نظام مستلزم شرکت مجدد رأی دهنده‌گان است. از این رو بسیاری از رأی دهنده‌گان در دور دوم انتخابات شرکت نمی‌کنند.

### (PRS) نکاتی در مورد نظام‌های تناوبی

#### مزایا و معایب نظام‌های تناوبی

همان طور که نشان داده شد، مهمترین ایرادی که به نظام‌های انتخاباتی پیش گفته، وارد می‌شود آن است که، نمی‌تواند مجلسی مناسب با وزن اجتماعی گروه‌ها و احزاب مختلف ایجاد کند. کسب کرسی‌های اضافی و آراء هدر رفته از ویژگی‌های آن نظام‌ها می‌باشند. نظام‌های تناوبی، روش‌هایی برای پاسخ به معضل ایفای حق اقلیت مناسب با وزن اجتماعی آن هستند. مهمترین نقص نظام‌های تناوبی در آن است که، دولت‌های ناپایدار ائتلافی را بر سر کار می‌آوردد. همچنین، نمایندگانی که از طریق نظام تناوبی انتخاب می‌شوند، ارتباط کمتر و احساس تعهد و پاسخگویی نازلت‌تری در مقابل رأی دهنده‌گان احساس می‌کنند.

### یک سطحی یا دو سطحی بودن نظام‌های تناوبی

می‌توان انواع نظام‌های تناوبی را بر اساس این که تخصیص کرسی‌ها و تقسیم‌بندی حوزه‌ها در آن یک سطحی یا دو سطحی باشد و یا لیست‌های ارائه شده در آنها باز، بسته یا آزاد باشد نیز تقسیم‌بندی نمود.

منظور از یک سطحی و دو سطحی بودن انتخابات آن است که، آیا کرسی‌هایی که به احزاب دو سطحی نظام‌های تناوبی تعلق می‌گیرد، تنها از یک نوع از حوزه‌ها بدست آمده

است ( فقط حوزه‌های ملی یا منطقه‌ای) و یا این که حوزه‌های ملی در کنار حوزه‌های منطقه‌ای و تک نماینده‌ای وجود دارد و کرسی‌های احزاب، از دو نوع حوزه کسب شده است. نظام مناسب برای الگو گرفتن ایران، نظام انتخاباتی آلمان است. حسن این نظام در این است که شرکت کنندگان هم به حزب و هم به فرد به صورت هم زمان می‌توانند رأی دهنند. در حوزه انتخابیه به فرد و در سطح کشور به حزب، اما تأثیرگذار همیشه احزاب بوده‌اند.

## ۲- صلاحیت و ثبت نام کاندیداهادر نظام انتخاباتی کشورهای مختلف

کشورهای مورد بررسی: انگلیس- فرانسه- آمریکا- هندوستان- ارمنستان- مصر- ژاپن- هلند- آفریقای جنوبی- بلژیک- کویت- میانمار(برمه)- نامیبا- تولالو- اروگوئه- توگو- رومانی- زیمباوه

نظام‌های انتخاباتی در کشورهای جهان گونه‌های متنوعی دارند و هر کدام متناسب با ساختار نظام سیاسی روش خاصی را در گزینش کاندیداهای کار می‌بندند. در برخی از سیستم‌ها، روش‌ها پیچیده‌تر و در برخی، فقط به گرفتن سپرده‌های مالی برای کترل و تصفیه کاندیداهای اکتفاء می‌شود. اما در برخی دیگر روش‌های ترکیبی از جمله، معروفی توسط احزاب یا شهروندان همراه با اخذ سپرده مورد استفاده می‌باشد. ذیلاً روش‌های برخی از کشورهایی که دارای نظام انتخاباتی هستند مورد بررسی قرار می‌گیرند.

### انگلیس

برای شرکت در انتخابات مجلس عوام انگلیس، کاندیداهای واجد شرایط باید مبلغ یکصد و پنجاه پوند به امانت بسپارند تا هرگاه آرایی که به او داده می‌شود از یک هشتم مجموع آرا حوزه انتخابیه که به صندوق ریخته شده کمتر باشد، به نفع دولت ضبط شود، و الا به او مسترد می‌گردد. به این ترتیب از داوطلب شدن کسانی که طرفداران چندانی ندارند، جلوگیری می‌شود و آرای انتخاب کنندگان با تفرقه و تشتبه موواجه نمی‌گردد.

در انگلستان ۵ نوع انتخابات برگزار می‌شود: انتخابات عمومی در انگلستان، انتخابات مجالس و پارلمان‌های ملی و منطقه‌ای و انتخابات شهرداری‌ها.

انتخابات معمولاً در روز پنج شنبه برگزار می‌شود. انتخابات ملی زمان مشخصی ندارد، ولی به طور معمول پنج سال پس از آغاز به کار مجلس و پس از آخرین انتخابات برگزار می‌شود. شهروندان انگلیسی، جمهوری ایرلند و هر کشور عضو مشترک‌المنافع، که قانوناً مقیم بریتانیا بوده و سن او ۱۸ سال است، می‌تواند در انتخابات شرکت کند و در لیست رأی‌دهندگان نامنویسی قرار گیرد. این برگه حاوی اطلاعاتی مشتمل بر شماره رأی‌دهنده، نام و آدرس، تاریخ تولد، محلی برای متقاضیانی که خواهان رأی پستی باشند، است.

افرادی که عضو مجلس لردها هستند و کسانی که به خاطر ارتکاب اقدامات جنایی زندانی

هستند، و همچنین معلولان ذهنی، ورشکستگان اقتصادی، محاکومان به فساد مالی و کسانی که مرتكب اقدامات غیرقانونی مرتبط با هر یک از انتخاباتی که در طی پنج سال گذشته برگزار شده‌اند، از ثبت نام محروم‌اند. اعضای مجلس لردها در مجالس محلی، انتخابات اروپایی، پارلمان اسکاتلند و مجلس ملی ولز می‌توانند رأی دهند. شهروندان اتحادیه اروپا که مقیم انگلستانند می‌توانند در انتخابات ولز، اسکاتلند، انتخابات اروپایی و محلی شرکت کنند. در انتخابات عمومی، کشور به ۶۴ حوزه که هر کدام یک نماینده برای مجلس عوام انتخاب می‌کنند، تقسیم می‌شوند. تقسیم حوزه‌ها چنین است: ۵۲۹ حوزه در انگلستان، ۵۹ حوزه در اسکاتلند، ۴۰ حوزه در ولز و ۱۸ حوزه در ایرلندشمالی که جمعیت این حوزه‌ها تقریباً مساوی است. با این حال تعداد نمایندگان ولز در پارلمان بیشتر است. از زمان تأسیس پارلمان اسکاتلند، تعداد نمایندگان آن در مجالس عوام کم شده است. برخی از حوزه‌های روستایی نیز جمعیت کمتر از عرف معمول دارند.

از ۱۹۱۸ تا ۱۹۸۵ کاندیداهای پارلمان می‌بايست مبلغ ۱۵۰ پوند به عنوان سپرده پردازند و در صورتی که حداقل  $\frac{1}{8}$  یا  $\frac{1}{5}$  درصد آراء را کسب می‌کردند، مبلغ فوق به آنها مسترد می‌شد. در سال ۱۹۸۵ این مبلغ به ۵۰۰ پوند افزایش یافت، ولی میزان رأی اکتسابی برای استرداد وجه به  $\frac{1}{20}$  یا  $\frac{5}{5}$  درصد آرا کاهش یافت. دولت انگلستان مبلغ ثبت نام را به منظور جلوگیری و تصفیه کاندیداهای تندر و به فرآیند انتخابات افزایش داد، اما در این میان احزاب عمده برنده اصلی بودند چرا که از آن زمان، سپرده‌های تعداد کمی از کاندیداهای آنها پرداخت نمی‌شد.

#### فروافسه

در نظام انتخاباتی فرانسه، شرایط انتخاب شوندگان کمی است و از شروط کیفی پرهیز شده است. وجود چهار شرط برای صدور اعلامیه نامزدی ضروری است:

- حداقل سن ۲۳ سال تمام شمسی،
- تابعیت فرانسوی: بر پایه این قاعده هر شهروند فرانسوی که در زمان صدور اعلامیه نامزدی واجد تابعیت فرانسوی باشد اعم از اصلي، اکتسابي و تبعي، صلاحیت نامزدی را دارد. فقط در ارتباط با اتباعی که تابعیت فرانسوی را به صورت تبعي دارند(برای مثال از باب عقد نکاح زن خارجي با مرد فرانسوی کسب کرده‌اند و ممکن است در خلال دوره ریاست جمهوري به واسطه فسخ اين امر از تابعیت فرانسوی خارج شوند) محدودیت‌هایی لحاظ شده است، و در غير اين صورت هر شهروند فرانسوی در صورتی که در زمان صدور اعلامیه نامزدی واجد تابعیت فرانسوی باشد، صلاحیت نامزدی را می‌يابد،
- برخورداري از حق رأي در زمان انتخابات: اشخاصی که در زمان انتخابات به علت

محکومیت‌های قضایی یا محجوریت از حق رأی محروم هستند و نام آنها در فهرست انتخاباتی رأی دهنده‌گان درج نشده است، صلاحیت نامزدی ندارند، کسب معرفی نامه از سوی حداقل ۵۰۰ شهروند فرانسوی که واجد وضعیت نمایندگی منتخب باشند. بدین ترتیب اشخاص معروف باید پیشاپیش خود در یک انتخابات رسمی شامل انتخابات پارلمانی (جمع ملی یا سنا)، شهرداری‌ها، شورای مناطق یا شورای اقتصادی و اجتماعی در چارچوب ضوابط قانونی، انتخاب شده باشند و در زمان معرفی نامزد در وضعیت نمایندگی باشند. این ۵۰۰ نفر باید حداقل از ۳۰ حوزه انتخابیه متفاوت یا سرزمین‌های ماورای بحار باشند تا نامزد معرفی شده صلاحیت لازم را احرار کند. البته نباید ۵۰ معرف یا امضا کننده از یک شهرستان باشند. شورای قانون اساسی فرم‌های مشخص و معین را پیش از انتخابات به چاپ می‌رساند و از طریق مجازی رسمی و به تعداد کافی در اختیار افراد واجد صلاحیت برای معرفی نامزدهای ریاست جمهوری قرار می‌دهد. معرف، فرم چاپی که مفاد آن حاکی از اعلام رضایت‌مندی کامل او برای معرفی یک نامزد است را تکمیل کرده و شخصاً آن را امضا می‌کند. در برخی از موارد اضافی معرف باید توسط مرجعی که در آن، معرف عنوان نمایندگی دارد، تأیید شود. هر معرف فقط حق معرفی یک نامزد را دارد. نام و سمت معرف باید در برگه معرفی قید شود. معرف باید برگه معرفی نامه خود را حداقل ۱۵ روز پیش از چاپ فرمان فراخوان رأی دهنده‌گان برای شرکت در انتخابات، با پست سفارشی همراه با رسید به دبیرخانه شورای قانون اساسی ارسال کند.

شورای قانون اساسی بررسی لازم را در زمینه صلاحیت معرف‌ها در امر معرفی یک نامزد، صحت صدور معرفی نامه و رضایت‌مندی کامل معرف‌ها به عمل می‌آورد. اگر معرفی نامه از جانب افراد فاقد صلاحیت پر شده باشد یا بر روی فرم‌ها مخصوص درج نشده باشد یا پس از مهلت قانونی تسليم شود، معتبر نخواهد بود. در صورتی که یکی از افراد صلاحیت‌دار به دو نفر معرفی نامه دهد. شورای قانون اساسی فقط اولی را می‌پذیرد.

نامزد ریاست جمهوری به محض حصول یقین از کسب حداقل ۵۰۰ امضا با واریز دههزار فرانک به حساب خزانه‌داری کل، با ارسال یک نامه به ضمیمه فیش پرداخت، به شورای قانون اساسی، اعلامیه نامزدی خود را صادر می‌کند. شورای قانون اساسی پس از حصول یقین از ضابطه‌مند بودن معرفی نامه‌ها و اعلامیه نامزدی، فهرست نامزدها را به تصویب می‌رساند. این فهرست باید حداقل در شانزدهمین روز پیش از دور اول رأی‌گیری در روزنامه رسمی به چاپ برسد. در نظام انتخاباتی فرانسه شورای قانون اساسی به عنوان یک مرجع دولتی رأساً در تشخیص صلاحیت نامزدها مداخله نمی‌کند و ملاک تشخیص صلاحیت نیز مبتنی بر متغیرهای کمی است. با فرض اینکه انتخابات در واقع فرصتی است به ملت ارزیابی و ارائه نظر نسبت

به گروه حاکم قبلی و تعیین گروه حاکم در دوره جدید، حتی الامکان سعی می شود از مداخله عوامل مستقیم گروه حاکم قبلی برای تأثیرگذاری در رأی و نظر ملت جلوگیری شود. بر این پایه، سورای قانون اساسی که مرجع دولتی برخاسته از گروه حاکم در انتخابات قبلی است، اماکن مداخله در تشخیص صلاحیت نامزدها را ندارد. البته ترکیب اعضای سورای قانون اساسی به نحوی است که سعی شده تعادل لازم میان قوه مقننه و مجریه برقرار باشد. اعضای شورا دو دسته هستند. دسته اول اعضای منصوب هستند که ۹ نفرند و برای ۹ سال منصوب می شوند. رئیس جمهور، رئیس مجلس ملی و رئیس سنا هر یک سه نفر را به اختیار خود برای عضویت در این شورا منصوب می کنند. هر سه سال یک بار یک سوم این اعضاء جایگزین می شوند. دسته دوم رؤسای جمهور سابق فرانسه هستند که هنوز در قید حیاتند.

### آمریکا

آمریکا نظام انتخاباتی بسیار پیچیده ای دارد و فرآیندی که در طی آن کاندیدای ریاست جمهوری مشخص می شود، فرآیندی بسیار پیچیده و طولانی است. به طوری که به دو شیوه مستقیم و غیرمستقیم مردم در معرفی کاندیدای ریاست جمهوری و انتخاب کردن رئیس جمهور دخالت دارند. بر طبق قانون اساسی آمریکا مردم هر ایالت با شرکت در انتخابات ایالتی رأی دهنده‌گان ویژه یا الکترال را انتخاب می کنند که تعداد آنها با تعداد نماینده‌گان و سناتورهای هر ایالت درکنگره برابر است. کاندیدای این انتخابات که به انتخاب اولیه شهرت دارد توسط احزاب دمکرات و جمهوری خواه مشخص می شوند. هنگامی که مردم به پای صندوق رأی می روند به رأی دهنده‌گان ویژه‌ای که توسط حزب مورد علاقه‌شان نامزد شده‌اند، رأی می دهند. در این انتخابات اولیه، نامزدهای ریاست جمهوری و معاون وی انتخاب نمی شوند، بلکه بعد از این که انتخابات محلی در کلیه ایالت‌ها انجام شد، انتخاب می شوند. در گردهمایی ملی، نماینده‌گان منتخب هر حزب که از سراسر ایالت‌ها به آن گردهمایی می آیند، نامزدهای ریاست جمهوری و معاون وی را انتخاب می کنند، و در مرحله انتخابات عمومی مردم به نامزد مورد علاقه خودشان رأی می دهند و آن را برای ریاست جمهوری انتخاب می کنند، البته در این مرحله نیز، مردم در واقع به نامزدهای نماینده‌گی ویژه حزب مطبوعشان رأی می دهند و این نامزدهای نماینده‌گی ویژه، رئیس جمهور را انتخاب می کنند. نامزدهای ریاست جمهوری آمریکا که توسط احزاب دمکرات و جمهوری خواه در گردهمایی ملی این احزاب انتخاب می شوند، باید شرایط ویژه‌ای را نیز دارا باشند. اصل دوم قانون اساسی آمریکا شرایط انتخاب

رئیس جمهور را این گونه مشخص می کند که:

- شهروند تولد یافته در آمریکا باشند،
- دست کم ۳۵ سال سن داشته باشند،

## • حداقل ۱۴ سال در آمریکا زندگی کرده باشد.

در نظام انتخاباتی آمریکا احزاب سیاسی همه شرایط کیفی نامزدهای انتخاباتی را مشخص می‌کنند و در برابر این انتخاب خود نیز مسئول هستند. این، بلوغ ساختار حزبی را در آمریکا به خوبی نشان می‌دهد. هر چند این شیوه انتخاباتی نواقص بسیار زیادی دارد که این نواقص فعلاً ممکن نیست و گاه باعث می‌شود در همین ساختار پیچیده حزبی رئیس جمهوری با رأی اقلیت وارد کاخ سفید شود، اما در زمینه شرایط انتخاب شوندگان برای کشورهایی که از یک نظام حزبی پیشرفت‌های برخوردار هستند، می‌توانند تجربیات خوبی را داشته باشد. لازم به ذکر است که شرایط سه گانه مشخص شده کمی بوده و نیاز به بررسی صلاحیت چندانی ندارد، بلکه به خوبی روشن و واضح است.

### هندوستان

انتخابات این کشور عمدهاً پارلمانی است. هندوستان دارای سه مجلس در سطح ملی، ایالتی و محلی است. در انتخابات Lok sabha (House of the people) مجلس سفلی یا ایالتی و مجلس قانون‌گذاری هر ایالت، هر پنج سال به صورت مستقیم برگزار می‌شود. هر شهروند هندی که حق رأی دادن داشته باشد و سن او ۲۵ سال باشد، معلوم ذهنی ویا ورشکسته و مجرم نباشد، می‌تواند در انتخابات ملی یا مجلس ایالتی کاندیدا شود. برای انتخابات Raiya Sabha، مجلس اعلا یا پارلمان هند سن کاندیدا باید ۳۰ سال باشد. کاندیداهای مجلس ایالتی و Vidhan Sabha یا مجلس قانون‌گذاری محلی که اعضای آن نماینده مستقیم هر ایالت به طور خاص هستند، باید ساکن همان ایالت باشند.

هر کاندیدا باید مبلغ ۱۰,۰۰۰ روپیه برای انتخابات مجلس ایالتی و ۵۰,۰۰۰ روپیه برای پارلمان هند و مجلس محلی پردازد (کاندیداهای برخی کاستها و قبایل خاص نصف این مبلغ را می‌پردازنند). مبالغ مذکور در صورتی که کاندیدا  $\frac{1}{6}$  کل آرای معتبر را بدست آورد، مسترد می‌شود. هر نامزد بایستی مورد حمایت لااقل یک نفر از شهروندان واجد شرایط ثبت نام شده باشد (Registered elector). آن ایالت باشد و یا توسط یک حزب ثبت نام شده، حمایت شده باشد (اسپانسر). برخی از کرسی‌های مجلس ایالتی و ویدان صبحاً فقط به کاندیداهای قبایل و کاستهای خاص اختصاص می‌یابد و شمار کرسی‌ها بر اساس جمعیت این کاستها و قبایل تعیین می‌شود.

### ارمنستان

در انتخابات ریاست جمهوری، شهروندان این کشور و احزاب رسمی، حق دارند تا کاندیدای ریاست جمهوری شوند. هر حزبی می‌تواند فردی را برای کاندیداتوری ریاست جمهوری معرفی کند. و در موقعي که احزاب مختلف از یک فرد حمایت می‌کنند، احزاب می‌توانند ائتلاف کنند. شهروندانی می‌توانند به عنوان کاندیدای ریاست جمهوری در نظر

گرفته شوند که ۳۵۰۰۰ نفر از نامزدی او اوراق رسمی مختص حمایت از کاندیداها را به نفع او امضاء کنند. لاقل ۱۰۰ نفر از شهروندان ارمنستان برای معرفی کاندیداها ریاست جمهوری می‌توانند تشکیل گروه(گروه اولیه) بدهند.

نامزدهای انتخابات ریاست جمهوری، باید مبلغی را به حساب کمیسیون مرکزی انتخابات نزد بانک مرکزی ارمنستان که حدود ۵۰۰۰ برابر حداقل حقوقی که توسط مجلس ارمنستان تعیین شده، واریز نمایند. در صورتی که کاندیداها مذکور پنج درصد یا بیشتر آراء را کسب کنند، مبلغ سپرده ظرف مدت ۶۰ روز از اعلام نتایج عوتد می‌شود. در غیر این صورت مبلغ مذکور به نفع دولت ضبط می‌شود. صلاحیت کاندیداها ریاست جمهوری توسط کمیسیون مرکزی انتخابات بررسی می‌شود. صلاحیت کاندیداها در مواردی که:

۱. کاندیدا مشمول محدودیت‌های قانون اساسی ارمنستان شود،

۲. شمار امضاهای معتبر کمتر از ۳۵۰۰۰ امضاء باشد،

۳. مدارک ثبت نام دارای اشکال باشد،

۴. در موردی که ثبت نام یک کاندیدا خدشه دار باشد. کاندیدای مذکور صلاحیت

وروود به عرصه انتخابات را ندارد. در مواردی که مدارک کاندیدایی خدشه دار باشد،

موضوع در کمیسیون به رأی گذاشته می‌شود،

ثبت نام (صلاحیت) کاندیداهای ریاست جمهوری، با آرای  $\frac{۳}{۴}$  کل اعضای کمیسیون مرکزی انتخابات امکان‌پذیر است،

در صورتی که ثبت نام کاندیدا تأیید نشود، مبلغ ثبت نام به او پرداخت می‌شود. در این گونه موارد کاندیدا می‌تواند ظرف ۳ روز به دادگاه عالی شکایت ببرد. در صورتی که دادگاه عالی به نفع کاندیدا رأی دهد، او به عنوان کاندیدای ثبت نام شده یا دوباره ثبت نام شده، کاندیدای ریاست جمهوری خواهد بود.

### انصراف کاندیدا

در صورتی که در دور دوم، کاندیدایی بخواهد انصراف دهد و رأی او شامل اکثریت آراء دور اول باشد نمی‌توانند انصراف دهد.

### مصر

ریاست دولت مصر با رئیس جمهوری است که باید مصری بوده و سن او نباید کمتر از ۴۰ سال باشد. همچنین از حقوق کامل سیاسی و مدنی برخوردار باشد. تا قبل از اصلاح ماده (۷۶) قانون انتخابات ریاست جمهوری در سال ۲۰۰۵ تنها یک نامزد توسط پارلمان مصر به مردم معرفی می‌شد، چنانچه این شخص درصد معینی از آرای ملت را کسب می‌کرد، به عنوان

رئیس جمهور تعیین می‌شد. ولی با اصلاح ماده (۷۶) افراد مختلفی می‌توانند در انتخابات شرکت کنند. این ماده شرایط جدیدی را برای نامزدی در انتخابات ریاست جمهوری بیان کرده است. از جمله این شروط این است که کاندیدای ریاست جمهوری باید عضو شورای رهبری یکی از احزاب سیاسی کشور بوده و از تأسیس حزب هم مدت زیادی گذشته باشد. علاوه بر آن حزب یاد شده باید از سابقه قابل توجهی در زمینه فعالیت‌های سیاسی برخوردار باشد. همچنین نامزدهای انتخاب ریاست جمهوری باید تعداد چشم گیری امراضی مردمی در اختیار داشته باشند و بتوانند تأیید درصد معینی از اعضای مجالس منتخب از قبیل پارلمان و مجالس محلی را کسب کرده باشند.

بعد از اصلاح این ماده قانون انتخابات، برای انتخاب ۷ سپتامبر ۲۰۰۵ تعداد ۳۰ نفر در انتخابات ثبت نام کردند که ۲۰ نفر آنها توسط کمیسیون عالی انتخابات مصر رد صلاحیت شده و ۱۰ نفر نتوانستند به مرحله نهایی انتخابات برسند. در مصر دادگاه عالی قانون اساسی وجود دارد که شبیه شورای نگهبان در جمهوری اسلامی ایران عمل می‌کند و مسئولیت تطبیق قوانین و لواح را با قانون اساسی و همچنین مسئولیت تفسیر قوانین را بر عهده دارد و اعضای آن قابل عزل نیستند.

### ژاپن

هر یک از کاندیداهای مجلس نمایندگان باید مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ یعنی به عنوان سپرده پرداخت نمایند. در صورتی که هر یک از نامزدها نتواند حداقل ۱/۵ آراء حاصله از تقسیم مجموع آراء معتبر بر تعداد کرسی‌ها در حوزه انتخابیه مورد نظر را کسب نماید، مبلغ مذکور مسترد نمی‌گردد. کاندیداهای مجلس مشاوران در صورتی که در حوزه‌های انتخابیه محلی برای انتخابات مبارزه نمایند، مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ یعنی و چنان‌چه از طرف هر حزب یا گروه سیاسی نامزد شوند، مبلغ ۴/۰۰۰/۰۰۰ یعنی ضرب در تعداد کاندیداهای ثبت نام شده در لیست انتخاباتی تحت سیستم نمایندگی نسبی، باید به عنوان سپرده پرداخت نمایند. در مورد اخیر چنان‌چه کاندیدا حداقل ۸٪ تعداد آرای حاصله از تقسیم کل آرای معتبر بر تعداد کرسی‌ها در حوزه انتخابیه مورد نظر را کسب نماید، مبلغ مذکور باز پرداخت می‌گردد. در مورد اخیر چنان‌چه نتیجه به دست آمده از ضرب تعداد افراد انتخاب شده، از گروه و حزبی که فهرست اسامی کاندیداهای را ارائه می‌نمایند، حداقل برابر با تعداد کاندیداهای در همین لیست مشابه باشد، مبلغ باز پرداخت می‌گردد.

### هلند

لیست کاندیداهای در هر حوزه انتخابیه باید حداقل به وسیله ۲۵ رأی دهنده تأیید شود. ۲۵ نفر معرفی کننده مذکور می‌توانند نماینده‌ای را که اختیار دارد لیست مربوط به خود را با

سایر لیست‌ها در سطح ملی که گروه لیست‌ها نامیده می‌شود، مرتبط سازد، انتخاب نمایند. معرفی لیست‌های حزبی که قبلاً در دومین مجلس ارائه نگردیده‌اند، باید با پرداخت مبلغ ۱۰۰۰ گیلور به عنوان سپرده همراه باشد. در صورتی که تعداد آرای به دست آمده حزب سیاسی کمتر از ۷۰ درصد از سهمیه انتخاباتی تعیین شده باشد، مبلغ مذکور مسترد نمی‌گردد.

### **آفریقای جنوبی**

کандیداهای معرفی شده باید به وسیله دو رأی دهنده (پیشنهاد دهنده و تأیید کننده) از حوزه‌های مربوطه حمایت شوند. نامزدی کандیداهای احزاب سیاسی تنها در صورتی مورد قبول واقع می‌گردد که این احزاب، کандیداهای رسمی بوده و برای هر کандیدا مبلغ ۵۰۰ راند به عنوان سپرده بپردازنند. چنان‌چه آرای اکتسابی این کандیدا از یک پنجم آرای اخذ شده به وسیله کандیدای برنده در حوزه وی کمتر باشد، مبلغ مذکور ضبط می‌گردد.

### **بلژیک**

در ۴ ژوئیه ۱۹۸۹، قانونی جهت محدود نمودن کنترل مخارج مبارزات انتخاباتی و مخارج احزاب سیاسی اعلام گردید که در اول ژانویه ۱۹۸۹ به مورد اجرا گذاشته شد.

### **کویت**

کандیداهای باید مبلغ ۵۰ دینار سپرده بپردازنند و در صورتی که کандیدا از نامزدی خود انصراف دهد و نتواند حداقل یک دهم آرای معتبر حوزه انتخابیه خود را کسب نماید، سپرده مذکور به مؤسسه خیریه پرداخت می‌گردد.

### **میانمار (برمه)**

هر یک از کандیداهای موظف‌اند مبلغ ۱۰/۰۰۰ کیاتس به عنوان سپرده پرداخت نمایند، در صورتی که کандیدای مذکور بتواند حداقل ۱/۸ از مجموع آرای معتبر در حوزه انتخابیه را کسب نماید، مبلغ مذکور به وی مسترد می‌شود.

### **نامیبیا**

هر حزب باید حداقل به وسیله ۲۰۰۰ رأی دهنده حمایت شود.

### **توروالو**

هریک از شهروندان توروالو که به وسیله ۳ رأی دهنده معرفی شده باشند، برای نمایندگی مجلس می‌توانند کандیدا شوند و پرداخت هیچ‌گونه سپرده مالی ضرورت ندارد.

### اروگوئه

در این کشور دوره خاصی برای مبارزه انتخاباتی مقرر نشده است، حداقل ۲۱ روز قبل از رأی گیری لیستی از کاندیداها به ترتیب حروف الفبا منتشر می‌گردد، لیست مذکور حاوی نام، شغل و سن هر کاندیدا به علاوه نام سه نفر از معرفی‌کنندگان وی می‌باشد.

### زیمباوه

هر یک از کاندیداها باید مبلغ ۱۰۰ دلار زیمباوه به عنوان سپرده پرداخت کنند و به وسیله ۱۰ رأی ۲۰ دهنده در همان حوزه انتخابیه تأیید شوند. در صورتی که کاندیدای مذکور در انتخابات پیروز شود یا حداقل یک پنجم تعداد آرای کاندیدای برنده شده را کسب نماید، سپرده فوق مسترد می‌شود.

### رومانی

کاندیداهای پارلمان به وسیله احزاب قانونی یا سایر گروههای سیاسی تعیین می‌شوند. کاندیداهای مستقل در صورتی که به وسیله حداقل ۲۵۱ رأی دهنده از حوزه‌های انتخابیه خود تأیید شوند، می‌توانند به عنوان کاندیدای پارلمان ثبت نام نمایند.

### ۳- روش‌های کنترل و تصفیه کاندیداها

کمیابی	توضیح	آزمون انتخابات	آزمون انتخابات
۱	کاندیدای ریاست جمهوری باید اقدامات ذیل را انجام دهد:	۱. قبلاً در یکی از انتخابات پارلمانی رسمی (مجمع ملی یا سنا)، شهرداری‌ها، شوراهای مناطق، نامزد شده باشند؛ ۲. از ۳۰ حوزه انتخابیه متفاوت یا سرزمین‌های مأورای بخار باشند، ۳. ۵۰ نفر از انها از یک شهرستان نباشند، ۴. هر معرف فقط یک کاندیدا را معرفی کند، ۵. معرفی نامه باید حداقل ۱۵ روز پیش از اعلام فراخوان رأی دهنگان برای شرکت در انتخابات با پست سفارشی به دبیرخانه شورای قانون اساسی ارسال شود. واریز ۱۰ هزار فرانک به حساب خزانه‌داری کل، همراه با ارسال یک نامه به ضمیمه فیش پرداختی به شورای قانون اساسی، و صدور اعلامیه نامزدی پس از آخذ امضاء‌ها.	کاندیدای ریاست جمهوری باید تأیید ۳۵۰۰۰ نفر را برای ثبت نام در انتخابات داشته باشد، حداقل ۱۰۰ نفر از شهر و ندان ارمنستان می‌توانند گروه اولیه معرفی کاندیدا را تشکیل دهند، نامزدها باید مبلغی که ۵۰۰۰ برابر حداقل حقوق قانونی که توسط مجلس ارمنستان تعیین می‌شود را در حسابی نزد بانک مرکزی ارمنستان به عنوان سپرده واریز کنند، تأیید صلاحیت کاندیدا توسط کمیسیون مرکزی انتخابات و کسب $\frac{1}{2}$ آرای کل اعضای کمیسیون، استرداد: عدم تأیید صلاحیت کاندیدا، انصراف کاندیدا، کسب حداقل پنج درصد از کل آرای انتخاب کنندگان.
۲	افرادی که عضو مجلس لردها و کسانی که به خاطر ارتکاب اقدامات جنایی زندانی هستند. همچنین معلولان ذهنی، ورشکستان اقتصادی، محاکومان به فساد مالی و کسانی که مرتکب اقدامات غیرقانونی مرتبط با هر یک از انتخاباتی که در طی پنج سال گذشته برگزار شده‌اند، از ثبت نام محروم‌اند، سایرین به عنوان کاندیدا باید مبلغ ۵۰۰ پوند برای کاندیداتوری مجلس عوام پرداخت نمایند، استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ آراء حوزه انتخابیه.	افرادی که عضو مجلس لردها و کسانی که به خاطر ارتکاب اقدامات جنایی زندانی هستند. همچنین معلولان ذهنی، ورشکستان اقتصادی، محاکومان به فساد مالی و کسانی که مرتکب اقدامات غیرقانونی مرتبط با هر یک از انتخاباتی که در طی پنج سال گذشته برگزار شده‌اند، از ثبت نام محروم‌اند، سایرین به عنوان کاندیدا باید مبلغ ۵۰۰ پوند برای کاندیداتوری مجلس عوام پرداخت نمایند، استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ آراء حوزه انتخابیه.	افرادی که عضو مجلس لردها و کسانی که به خاطر ارتکاب اقدامات جنایی زندانی هستند. همچنین معلولان ذهنی، ورشکستان اقتصادی، محاکومان به فساد مالی و کسانی که مرتکب اقدامات غیرقانونی مرتبط با هر یک از انتخاباتی که در طی پنج سال گذشته برگزار شده‌اند، از ثبت نام محروم‌اند، سایرین به عنوان کاندیدا باید مبلغ ۵۰۰ پوند برای کاندیداتوری مجلس عوام پرداخت نمایند، استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ آراء حوزه انتخابیه.
۳	پرداخت مبلغ ۱۰/۰۰۰ روپیه برای انتخابات مجلس ایالتی، پرداخت مبلغ ۵۰۰۰ روپیه برای مجلس ایالتی و مجلس قانون گذاری در ایالت، حمایت لائق یک رأی دهنده برای هر کاندیدا/ حمایت توسط یک حزب رسمی / استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ از کل آرای معترض.	پرداخت مبلغ ۱۰/۰۰۰ روپیه برای انتخابات مجلس ایالتی، پرداخت مبلغ ۵۰۰۰ روپیه برای مجلس ایالتی و مجلس قانون گذاری در ایالت، حمایت لائق یک رأی دهنده برای هر کاندیدا/ حمایت توسط یک حزب رسمی / استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ از کل آرای معترض.	پرداخت مبلغ ۱۰/۰۰۰ روپیه برای انتخابات مجلس ایالتی، پرداخت مبلغ ۵۰۰۰ روپیه برای مجلس ایالتی و مجلس قانون گذاری در ایالت، حمایت لائق یک رأی دهنده برای هر کاندیدا/ حمایت توسط یک حزب رسمی / استرداد: کسب $\frac{1}{2}$ از کل آرای معترض.

<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ مجلس نمایندگان: پرداخت مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ بین سپرده، استداد: در صورت کسب حداقل ۱۱/۵ آراء،</li> <li>▪ مجلس مشاوران: پرداخت مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ بین برای حوزه‌های محلی و مبلغ ۴/۰۰۰/۰۰۰ بین برای نمایندگان حزبی، استداد: کسب ۸/۱ آراء</li> </ul>	۳۵
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ تأیید لیست کاندیداها در هر حوزه انتخابیه به وسیله ۲۵ رأی دهنده،</li> <li>▪ لیست‌های حزبی که در مجلس قبلى ارائه نگردیده، باید با پرداخت مبلغ ۱۰۰۰ گیلور سپرده همراه باشد،</li> <li>▪ استداد: کسب ۷۰ درصد آراء.</li> </ul>	۵
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ کاندیدا باید توسط دو رأی دهنده (پیشنهاد دهنده و تأیید کننده) از حوزه مربوطه حمایت شود،</li> <li>▪ کاندیداهای احزاب رسمی، برای هر کاندیدا باید مبلغ ۵۰۰ راند به عنوان سپرده پردازند،</li> <li>▪ استداد: آرای کاندیدا باید بیش از ۱/۵ آرای کاندیدای برنده باشد.</li> </ul>	۴
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ پرداخت مبلغ ۵۰ دینار کویت،</li> <li>▪ استداد: کسب ۱/۱۰ آراء.</li> </ul>	۵

## ۴- مطالعه تطبیقی تبلیغات در انتخابات

### فرانسه

چون در فرانسه احزاب سابقه طولانی دارند، ائتلاف و انضباط حزبی نقش مهمی در برقراری انتخابات و مبارزات انتخابی دارد. از سال ۱۹۷۶ این نوع انتخابات در فرانسه معترضینی پیدا کرده و می‌گویند، باعث محرومیت گروه‌های کوچک در انتخابات می‌شود. بر طبق قانون انتخابات ۲۰ روز قبل از شروع انتخابات هر کاندیدا باید ۱۰ هزار فرانک به عنوان ضمانت پردازد تا بتواند در مبارزه انتخاباتی شرکت کند. در صورتی که داوطلب در دوره اول یا دوم بیش از پنج درصد آرا ثبت شده در لیست انتخابات را بیاورد مبلغ تودیع شده به او مستمر می‌گردد، تبلیغات شفاهی، کتبی، به وسیله رادیو و تلویزیون در چهارچوب قانون انجام می‌گیرد و این تبلیغات محدود و کنترل شده و مجانية است و کمیسیونی مسئول کنترل می‌باشد. هر حزب یا گروه سیاسی می‌تواند به مدت سه ساعت در دو نوبت از تلویزیون استفاده نماید و این مدت برای گروه‌های کوچک ۷۵ دقیقه است. در دور دوم مدت‌های مذکور به نصف تقسیم شده است.

### انگلیس

در انتخابات مجلس عوام انگلیس کاندیداهای واحد شرایط باید مبلغ ۱۵۰ پوند به امانت بسپارند تا هرگاه آرایی که به او داده می‌شود از یک هشتم مجموع آراء حوز انتخابیه که به

صندوقد ریخته شده کمتر باشد، به نفع دولت ضبط می‌شود و الا به او مسترد می‌گردد. به این ترتیب از داوطلب شدن کسانی که طرفداران چندانی ندارند جلوگیری می‌شود و آرای انتخاب کنندگان با تفرقه و تشتت مواجه نمی‌گردد.

### **بلژیک**

در ۴ ژوئیه ۱۹۸۹، قانونی جهت محدود نمودن و کنترل مخارج مبارزات انتخاباتی و مخارج احزاب سیاسی اعلام گردید که در اول ژانویه ۱۹۸۹ به مورد اجرا گذاشته شد.

### **ژاپن**

هر یک از کاندیداهای مجلس نمایندگان باید مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ ی恩 به عنوان سپرده پرداخت نماید. اگر حداقل ۱/۵ تعداد حاصله از تقسیم مجموع آرای معتبر بر تعداد کرسی‌ها در حوزه انتخابیه مورد نظر را کسب نماید، مبلغ مذکور مسترد نمی‌گردد. کاندیداهای مجلس مشاوران در صورتی که در حوزه‌های انتخابیه محلی برای انتخابات مبارزه نمایند مبلغ ۲/۰۰۰/۰۰۰ ی恩 و چنان چه از طرف هر حزب یا گروه سیاسی مبارزه نمایند مبلغ ۴/۰۰۰/۰۰۰ ی恩 ضرب در تعداد کاندیداهای ثبت نام شده در لیست آن تحت سیستم نمایندگی نسبی باید به عنوان سپرده پرداخت نماید. در مورد اخیر چنان چه کاندیدا حداقل ۱/۸ تعداد حاصله از تقسیم آرای معتبر بر تعداد کرسی‌ها در حوزه انتخابیه مورد نظر را کسب نماید مبلغ مذکور پرداخت می‌گردد. در مورد اخیر چنانچه نتیجه به دست آمده از ضریب تعداد افراد انتخاب شده از گروه و حزبی که فهرست اسامی ارائه می‌نمایند حداقل برابر با تعداد کاندیداهای در همین لیست مشابه باشد مبلغ بازپرداخت می‌گردد.

### **کویت**

کاندیداهای باید مبلغ ۵۰ دینار سپرده بپردازنند. در صورتی که کاندیدا از نامزدی خود انصراف دهد و یا نتواند حداقل یک دهم آرای معتبر حوزه انتخابیه خود را کسب نماید مذکور به مؤسسه خیریه پرداخت می‌گردد.

### **میانمار (برمه)**

هر یک از کاندیداهای موظفاند مبلغ ۱۰/۰۰۰ کیاتس به عنوان سپرده پرداخت نمایند، در صورتی که کاندیدای مذکور می‌توانست حداقل ۱/۸ از مجموع آرای معتبر در حوزه انتخابیه را کسب نماید، مبلغ مذکور به وی مسترد می‌شد.

### **نامیبا**

هر حزب باید حداقل به وسیله ۲۰۰۰ رأی دهنده حمایت شود.

### **هلند**

لیست کاندیداهای در هر حوزه انتخابیه باید حداقل به وسیله ۲۵ رأی دهنده تأیید شود. ۲۵ نفر معرفی کننده مذکور می‌توانند نماینده‌ای را که اختیار دارد لیست مربوط به خود را با سایر

لیست‌ها در سطح ملی که گروه لیست‌ها نامیده می‌شود مرتبط سازد، انتخاب نمایند. معرفی لیست‌های حزبی که قبلاً در دومین مجلس ارائه نگردیده‌اند، باید با پرداخت مبلغ ۱۰۰۰ گیلور به عنوان سپرده همراه باشد. در صورتی که تعداد آرای به دست آمده حزب سیاسی کمتر از ۷۰ درصد از سهمیه انتخاباتی تعیین شده باشد، مبلغ مذکور مسترد نمی‌گردد.

### **تووالو**

شهر و ندان تووالو که به وسیله ۳ رأی دهنده معرفی شده باشند، برای نمایندگان مجلس می‌توانند کاندیدا شوند. پرداخت هیچ‌گونه سپرده مالی ضرورت ندارد.

### **اروگوئه**

دوره خاصی برای مبارزه انتخاباتی مقرر نشده است، حداقل ۲۱ روز قبل از رأی گیری لیستی از کاندیداهای به ترتیب حروف الفبا منتشر می‌گردد، لیست مذکور حاوی نام، شغل و سن هر کاندیدا به علاوه نام سه نفر از معرفی‌کنندگان وی می‌باشد.

### **زیمباوه**

هر یک از کاندیداهای باید مبلغ ۱۰۰ دلار زیمباوه به عنوان سپرده پرداخت کند و به وسیله ۱۰ الی ۲۰ رأی دهنده در همان حوزه انتخابیه تأیید شود. در صورتی که کاندیدای مذکور در انتخابات پیروز شود یا حداقل یک پنجم تعداد آرای کاندیدای برنده شده را کسب نماید، سپرده فوق مسترد می‌شود.

### **رومانی**

کاندیداهای معرفی شده باید به وسیله دو رأی دهنده (پیشنهاد دهنده و تأیید کننده) از حوزه مربوط حمایت شوند. نامزدی کاندیداهای احزاب سیاسی تنها در صورتی مورد قبول واقع می‌گردد که این افراد کاندیداهای رسمی بوده و برای هر کاندیدا مبلغ ۵۰۰ راند به عنوان سپرده بپردازنند. چنان‌چه آرای اکتسابی این کاندیدا، از یک پنجم آرای اخذ شده به وسیله کاندیدای برنده در حوزه‌های انتخابیه خود تأیید شود، می‌تواند کاندیدای انتخابات پارلمان شود.

### **آفریقای جنوبی**

کاندیداهای معرفی شده باید به وسیله دو رأی دهنده (پیشنهاد دهنده و تأیید کننده) از حوزه مربوط حمایت شوند. نامزدی کاندیداهای احزاب سیاسی تنها در صورتی مورد قبول واقع می‌گرددند که این افراد کاندیداهای رسمی بوده و برای هر کاندیدا مبلغ ۵۰۰ راند به عنوان سپرده بپردازنند. چنان‌چه آرای اکتسابی این کاندیدا از یک پنجم آرای اخذ شده به وسیله کاندیدای برنده در حوزه وی کمتر باشد، مبلغ مذکور ضبط می‌گردد.

### **توگو**

هر یک از کاندیداهای موظف است مبلغ ۵۰/۰۰۰ فرانک سی‌اف‌ای به عنوان سپرده بپردازد

و در صورتی که بتواند حداقل ده درصد از آرا را کسب نماید مبلغ مذکور مسترد می‌گردد.

### ۵- مدل‌های مختلف کمیسیون ملی انتخابات در دنیا

#### ۱- از میان حدود ۱۴۰ کشور مورد بررسی:

- الف: در ۲۰ کشور مدیریت انتخابات توسط یک وزارت‌خانه انجام می‌شود،
- ب: در بیش از ۱۲۰ کشور، مدیریت انتخابات توسط کمیسیون، کمیته و یا شورا با پسوندهای عالی، مرکزی، مستقل و با ترکیب‌های مختلف انجام می‌گیرد.

۲- کشورهایی که انتخابات در آنها توسط کمیسیون، شورا و یا کمیته انجام می‌گیرد، دو وظیفه مهم ناظرت و اجرا را به طور مدام انجام می‌دهند.

#### ۳- ترکیب کمیسیون انتخابات در کشورهای مختلف:

- الف: انتخاب توسط ترکیبی از قوا(روسیه، ترکیه، پاکستان، اوکراین)
- ب: انتخاب توسط قوه مجریه(هندوستان، فیلیپین، غنا، افغانستان)
- ج: انتخاب توسط پارلمان(بولیوی، کاستاریکا، بربازیل)
- د: انتخاب توسط سیستم قضایی(انگلستان، آفریقای جنوبی)
- ه: سایر موارد(عراق، چین، اروگوئه)

#### الف) انتخاب توسط ترکیبی از قوا

کشور	ترکیب و شرایط
بُن	کمیسیون انتخابات ۱۵ نفر عضو دارد: پنج نفر توسط دوما و پنج نفر توسط مجلس قانون گذاری منطقه‌ای و پنج نفر توسط رئیس جمهور و به مدت چهار سال انتخاب می‌شوند.
بُن	کمیسیون انتخابات ۱۱ عضو دارد. هفت عضو اصلی و چهار عضو علی البدل: شش قاضی از میان اعضای دادگاه استیناف توسط این شورا با اکثریت مطلق آراء، پنج عضو از میان شورای عالی دولت و توسط این شورا با اکثریت مطلق آراء، رئیس و نایب رئیس از میان اعضا با رای اکثریت مطلق و مخفی انتخاب می‌شوند. دو عضو از هر طرف و توسط خود آنها با رای مخفی به عنوان علی البدل انتخاب می‌شوند.

<p>کمیسیون انتخابات پنج عضو دارد. یک رئیس که توسط رئیس جمهور از میان افرادی که جزو قضاط دیوان عالی باشند یا جزو قضاط دادگاه عالی که قابلیت عضویت در دیوان را داشته باشند و چهار عضو از میان قضاط بازنیسته دیوان عالی هر یک از استانها، پس از مشورت رئیس جمهور با رئیس دادگاه عالی به مدت سه سال(چهار عضو بایستی به تصویب پارلمان برسد که مدت آن سه سال می باشد )</p>	
<p>کمیسیون انتخابات مشتمل بر ۱۵ عضو می باشد: هر عضو برای مدت هفت سال انتخاب می شود. پارلمان اوکراین به وسیله رایزنی و مشورت با رئیس جمهوری افراد مورد نظر را انتخاب می کند.</p>	

### ب) انتخاب توسط قوه مجريء

کشور	ترکیب و شرایط
	<p>در هندوستان اعضای کمیسیون انتخابات سه نفر است. یک کمیسیونر اصلی(رئیس) و دو کمیسیونر دیگر که توسط رئیس جمهور منصوب می شوند. دوره زمانی آنها شش سال است یا سن ۶۵ سال هر کدام زودتر فرا برسد.</p>
	<p>کمیسیون انتخابات مشتمل بر هفت عضو می باشد. رئیس جمهور هر هفت عضو را معرفی می نماید.</p>
	<p>کمیسیون انتخابات مشتمل بر هفت عضو می باشد. یک رئیس، دو نائب رئیس، چهار عضو دیگر که بایستی رئیس جمهور معرفی شان کند.</p>
	<p>اعضای کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان نه نفر می باشد که توسط رئیس جمهور معرفی می گردند. این کمیسیون دارای هفت کاری است.</p>

**د) انتخاب توسط سیستم قضایی**

کشور	ترکیب و شرایط
پاکستان	دادگاه ملی انتخابات متشکل از شش عضو منتخب از سوی کنگره، دیوان عالی دادگستری و رئیس جمهور و نیز احزاب سیاسی برای مدت چهار سال انتخاب می‌گردد.
کامبوج	دیوان عالی انتخابات متشکل از سه قاضی ثابت و شش قاضی علی البدل می‌باشد که باید ۳۵ سال سن داشته باشند و حداقل ۱۰ سال سابقه داشته باشند که به مدت شش سال برای این سمت انتخاب می‌شوند.
بنگلادش	دادگاه عالی انتخابات متشکل از هفت عضو می‌باشد، سه قاضی از میان اعضای دیوان عالی فدرال، دو قاضی از میان دادگاه عالی دادگستری و دو قاضی از طرف ریاست جمهوری از میان شش وکیل بر جسته، با سابقه خوب که توسط شورای عالی معرفی می‌شوند برای مدت دو سال منصوب می‌شوند.

**ج) انتخاب توسط پارلمان**

کشور	ترکیب و شرایط
انگلستان	تعداد اعضای این کمیسیون نایاب از پنج عضو کمتر و از نه عضو بیشتر باشد. دوره تصدی حد اکثر ۱۰ سال می‌باشد. توسط ملکه انگلستان پس از تایید پارلمان منصوب می‌شوند.
آفریقای جنوبی	کمیسیون انتخابات شامل پنج عضو می‌باشد. اعضاء از سوی رئیس جمهور پیشنهاد می‌شود و پارلمان بر طبق قانون اساسی افراد را تعیین می‌کند. این کمیسیون برای مدت هفت سال تعیین می‌شوند مگر این که رئیس جمهور، به توصیه شورای ملی، این دوره را برای یک دوره دیگر تمدید کند.

## هـ) سایر موارد

کشور	ترکیب و شرایط
۹.	کمیسیون مستقل انتخابات عراق مشتمل بر یک هیات رئیسه و یک بخش اداری است، هیات رئیسه شامل نه عضو ثابت و یک رئیس می باشد که باید تابعیت عراقي داشته باشد و سن آنها باید کمتر از ۳۵ سال نباشد و مدرک تحصیلی آنها کمتر از فوق دپلم نباشد، دارای تجربه کار اداری باشند و از نظر سیاسی مستقل باشند و مرتکب جرائم عمومی و غیره نشده باشند. اعضا توسط مجلس عراق انتخاب می شوند دو تن از این اعضاء زن هستند، دو تن از کمیسیونرها باید وکیل باشند و رئیس کمیسیون حق رای ندارد.
۱۰.	کمیته دائمی کنگره خلق چین که تعداد اعضای آن بین ۱۱ الی ۱۹ نفر می باشد و انتخابات را در تمام سطوح برگزار می کند.
۱۱.	نه عضو می باشد که توسط رئیس جمهور، نایب رئیس جمهور، حزب ملی، حزب کلورادو و سایر احزاب به مدت چهار سال انتخاب می گردند.

## (۶) جدول تطبیقی قوانین مالی ۱۶ کشور در بخش کمک‌های مالی به احزاب و افراد در انتخابات بر اساس کشور

کمک‌های مالی	هزینه	درآمد				مشور
		غیر مستقیم	مستقیم	افشاء	سقف	
(احزاب) دسترسی رایگان بر سرمههایی جمعی و تخفیف‌های مالیاتی	قبلاً شان	به احزاب بر اساس عملکرد سال	دارد	ندارد	ندارد	مجاری
نمترین رایگان به رسمنه های جمعی	منوط به حضور نماینده ای از حزب در مجلس ملی یا نامنایی	از احزاب مبنی بر اساس عماکرد سال	—	—	—	—
حمل و نقل رایگان	به احزاب فقط در زمان انتخابات	منوط به حضور نماینده ای از حزب: ۱۹۹۵: یک میلیون دلار ۱۹۹۹: هشت میلیون دلار	دارد	ندارد	ندارد	آوقیانو
ستفاده رایگان از رادیو و تلویزیون (در صورت عدم بدهکاری)،	درآمد احزاب باید به اطلاع مودم برسد.	درآمد احزاب باید به اطلاع مودم برسد.	دارد	ندارد	ندارد	روسیه
و افراد ناشناس به احزاب ممنوع است. (اگر کمک خارجی به حزب پیش از حد معین بالشد، حزب باید محدودیت ندارد)	فردی که پیش از ۰۰ برابر حقوقشان کمک کنند.	فردی که پیش از ۰۰ برابر حقوقشان کمک کنند.	—	—	ندارد	آفریقای جنوبی
کمک شرکت ها، کمک پیمانکاران و افراد ناشناس به احزاب ممنوع است. (اگر کمک خارجی به حزب پیش از حد معین بالشد، حزب باید موارد را اعلام کند).	توانی و افراد ناشناس به احزاب ممنوع است. (اگر کمک خارجی به حزب پیش از حد معین بالشد، حزب باید موارد را اعلام کند).	(سقف کمک افراد و موسسات حقوقی به حزب: ۰۱ برابر حداقل حقوق و ۰۰۰۰۰ برابر حداقل دستمزد) ممنوع است. کمک شرکتی که پیش از مردم سنه اش توانی باشد و شرکتی که کمتر از ۱ سال از تاسیس آن می‌گذرد و کمک فراد ناشناس، اتباع و شرکت های خارجی و نهادهای توافقی نظامی	ندارد	ندارد	ندارد	مجاری

کمکهای مالی	هزینه	دوآمد	محدودیت منابع	قیمت
غیر مستقیم	افشاء	سقف	افشاء	سقف
دسترسی به رسانه‌های جمعی نتخینف های مالیاتی برای احراب	بین احراب بر اساس عملکرد سپاهشان	دارد	هم کمک کنندگان و هم اجرای	کمک خارجیان، شرکت های تجاری و پیمانکاران دولتی، تجارتی های تجاری
دسترسی راگان به رسانه های جمعی نتخینف های مالیاتی به کمک کنندگان	(محابود به زمان انتخابات بر اساس تعداد کاندیدای شرکت کشته از حزب) (تحصیل بخشی از عواید حاصل از مالیات بر درآمد از عملیه برای کمک به احراب شکست خورده)	دارد	دارد	نمایندگان و نیازمندان دولتی
وجود ندارد	دارد	دارد	دارد	از ۶۰ هزار تا ۲۰۰ هزار دلار
از ۱۹۷۶ تمامی انتخابات ریاست جمهوری، با کمک های دولتی به کاندیداهای بزرگ از شد. (کسانی که از کمک دولت استفاده کنند، باید از پذیرش کمک های مالی غیر دولتی اجتناب کنند.)	تمامی کاندیداهای گزارش دهنند.	دارد	هم کمک کنندگان و هم احراب	هم کمک کنندگان و هم اجرای
دارد	دارد	دارد	دارد	هم کمک کنندگان و هم اجرای
ممنوعیت کمک های مالی خارجی و شرکت های تجاری و نیز از سوی پیمانکاران دولتی (افراد حداقل ۲۰۰۰ دلار می توانند به کاندیداهای انتخابات فدرال کمک کنند.)				کمک خارجیان، شرکت های تجاری و پیمانکاران دولتی، تاجدهای تجارتی

کنادا

امريكا

يوزپل

## نتایج مطالعات تطبیقی در زمینه تجربیات انتخابات در جهان

کمکهای مالی	هزینه	درآمد	محدودیت منابع	کنود
غیر مستقیم	مستقیم	سفف	سفف	
دشمنی راگان به رسانه های جمعی، بیش از یک، نشسته راه احزاب معاقیت های مالیاتی وجود ندارد.	بر اساس تعداد نهاده احزاب در مجلس علم کمک مالی دولت به احزاب	دارد دارد	افشاء نیاز ندارد	بزاس تعداد کالبدایی که حرب برای شرک در انتخابات معرفی کرده است.
دشمنی راگان به رسانه های جمعی، بیش از یک، نشسته راه احزاب معاقیت های مالیاتی وجود ندارد.	بر اساس تعداد کالبدایی که حرب برای شرک در انتخابات معرفی کرده است.	دارد دارد	افشاء نیاز ندارد	گزارش ۳ ماهه (دیافنی بالآخر از ۰۰۰ پوند)، اگر کمک توسط سازمان مرکزی حزب دریافت شده و (در افقی بالآخر از ۱۰۰ پوند)، اگر توسط شائه مصلی

اکلیس

هده

کمکهای مالی	هزینه	دوآمد	قیمت
غیر مستقیم	افشاء	سفق	محدودیت منابع
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد نمایندگانی که در مجلس ادارن)، بهره‌مندی احرباب از معافیت‌های مالیاتی (نخنفهای مالیاتی برای احرباب و کمک کنندگان)	—	دارد	نمایندگان خود در مجلس در فاصله بین انتخابات بر اساس تعداد کمک به احرباب هم در زمان انتخابات و نمایندگان خود در مجلس
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد کاندیداهایی که برای شرکت در انتخابات معرفی کردند)، بهره‌مندی احرباب از معافیت‌های مالیاتی	کمک به احرباب، تا مددهای مستقل و گروهها با کسب بیش از چهار درصد آرا	دارد	کمک به احرباب هم در زمان انتخابات و نمایندگان خود در مجلس
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد کاندیداهایی که برای شرکت در انتخابات معرفی کردند)، بهره‌مندی احرباب از معافیت‌های مالیاتی	دارد	نیازد	افشاء حراب موظند میزان کمک‌های مالی را افشا کنند، اما کمک کنندگان ملزم نیستند.
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد رای دهدگان که باید کمتر از ۳۰۰۰۰۰ یورو برای هر کاندیدا شود.	دارد	نیازد	افشاء حراب موظند اند میزان کمک‌های مالی و هزینه خود را افشا نمایند
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد رای دهدگان که باید کمتر از ۳۰۰۰۰۰ یورو برای هر کاندیدا شود.	دارد	نیازد	افشاء حراب موظند تمام کمک‌های دریافتی خود را افشا نمایند. برخلاف کمک کنندگان
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد رای دهدگان که باید کمتر از ۳۰۰۰۰۰ یورو برای هر کاندیدا شود.	دارد	نیازد	افشاء حراب موظند تمام کمک‌های مالی از سوی افراد ناشناس یا انتخاب کنندگان های افراد از حمله افراد، اگر پیش از حدود ۱۰۰ دلار میریکا باشد.
دسترسی راگان به رسانه‌های جمعی (بر اساس تعداد رای دهدگان که باید کمتر از ۳۰۰۰۰۰ یورو برای هر کاندیدا شود.	دارد	نیازد	افشاء حراب موظند تمام کمک‌های خارجی، افراد ناشناس، شرکت‌های پیمانکاران دولتی، اتحادیه‌های تجاری پیش از حدود ۱۰۰ دلار میریکا باشد.

استاد

فانسه

ذین

## نتایج مطالعات تطبیقی در زمینه تجربیات انتخابات در جهان

کمکهای مالی	هزینه	درآمد	حدودیت منابع	کیفیت
غیر مستقیم	مستقیم	افشاء	سقف	
استفاده از رسانه های جمیعی به طور رایگان، معافیت های مالی و ریه برای احزاب و کمک کنندگان تخفیف های مالی برای افراد کمک کننده، تخفیف های پستی برای امور تبلیغاتی احزاب	براساس نحوه عملکرد احزاب در انتخابات یا انتخابات، درصد آراء می باشد، درصد آراء به احزاب	دارد	دارد	از این
استفاده از رسانه ها، تخفیف های مالی برای افراد کمک کننده، تخفیف های پستی می کنندگان در مجلسی و نشریه های رسانه ای احزاب	هم در زمان انتخابات و هم در فاصله بین انتخابات نهضتی بر اساس تعداد نمایندگان در انتخابات قبلی	دارد	دارد	امان
خدمشی به (رسانه ها) احزاب و افراد کمک کنندگان می کنندگان در مجلسی و نشریه های رسانه ای احزاب	هم افراد کمک کننده و هم احزاب سیاسی باید موارد توافق داوطلبانه احزاب برای گزارش مسایله	دارد	دارد	ایجاب
مقررات لازم الاجرايی در رابطه با امور مالی از محدودیت حمایت مالی از هر منع حداکثر ۲۰ هزار و حود ندارد. (حرب محافظه کار داوطلبانه در سال ۱۹۷۷ (میلیون لیره) دریافت کمک کارخانه ها خودداری کرد).	اعضا شفاف به عموم مردم گزارش دهنند.	دارد	دارد	سود

## جمع بندی

قوانین مالی ۱۶ کشور در بخش مالی انتخابات را می توان به صورت زیر جمع بندی کرد:

**الف) درآمدها:** برخی کشورها هیچ محدودیتی درباره منابع درآمدی ندارند مانند: سوئد، هند و آفریقای جنوبی. کمک های خارجی ممنوعیت ایجاد کرده اند، مانند: روسیه، برزیل، کانادا، آمریکا، ژاپن و فرانسه. برخی برای شرکت ها ممنوعیت دارند، مانند: مجارستان، روسیه، برزیل، کانادا، آمریکا و فرانسه. برخی برای کمک پیمانکارهای دولتی ممنوعیت قائل اند مانند: مجارستان، برزیل، آمریکا و فرانسه. برخی برای کمک افراد ناشناس ممنوعیت قائل اند، مانند: مجارستان، روسیه، کانادا، انگلستان، ژاپن، آلمان و استرالیا. برخی کشورها برای کمک اتحادیه ها ممنوعیت دارند، مانند: کانادا و فرانسه. برخی کشورها نیز برای پرداخت کمک به کاندیداهای از سوی افراد، سقف تعیین کرده اند، مانند: ژاپن، آمریکا (۱۰۰۰ دلار)، ایتالیا (۲۰۰ میلیون لیره)، روسیه (فرد: ۱۵۰ برابر حقوق، مؤسسات: ۲۰۰۰ برابر حداقل دستمزد)، فرانسه (فرد: ۴۶۰۰ یورو - در کل ۲۰ درصد سقف مخارج).

شایان ذکر است همه کشورها برای کل منابع درآمد حزب یا کاندیدا سقفی تعیین نکرده اند بلکه برای هزینه های انتخابات این محدودیت اعمال شده است و از سوی دیگر ملزم به افشاء نحوه هزینه کرد شده اند. البته برخی فقط برای احزاب مانند: مجارستان، آمریکا، انگلیس (دریافتی های بالاتر از ۵۰۰ پوند)، هند (از شرکت ها و مقامات دولتی)، ژاپن، استرالیا، فرانسه، آلمان و برخی هم برای احزاب و هم برای کاندیداهای مستقل مانند: ایتالیا، کانادا، برزیل، روسیه.

**ب) هزینه ها:** درباره قوانین مالی کشورهای مختلف در باب هزینه های انتخاباتی برخی قائل به قرار دادن سقف، شده اند. مانند: (روسیه: ۲۵۰ هزار برابر حداقل حقوق)، کانادا (به ازای هر رأی دهنده: ۶۲,۰ دلار)، انگلستان (بر اساس تعداد کاندیدای معرفی شده)، فرانسه (به ازای هر رأی دهنده و کمتر از ۳۸۰۰ یورو)، برخلاف برخی دیگر از کشورها مانند مجارستان، آفریقای جنوبی، آمریکا، هند، ژاپن، استرالیا، آلمان، سوئد، ایتالیا. در باب الزام به افشا نیز می توان کشورها را به همین دو دسته تقسیم نمود. البته در اغلب کشورهای دنیا احزاب و کاندیداهای ملزم به افشاء هزینه های انتخاباتی خود هستند.

**ج) کمک های دولتی:** در برخی کشورها دولت به طور مستقیم به هزینه های انتخاباتی کمک می کند. حال یا به احزاب بر اساس میزان آراء، مانند: اتریش، استرالیا، کانادا، مجارستان، آفریقای جنوبی، انگلستان، ژاپن، ترکیه، ونزوئلا، یونان، مکزیک، اسپانیا، ایتالیا، کانادا یا به احزاب بر اساس تعداد کرسی مانند: دانمارک، فنلاند، نروژ و یا ترکیبی از هر دو فرانسه و سوئد. در برخی کشورها هم به احزاب و هم به نامزدهای مستقل کمک مالی صورت می گیرد، مانند: استرالیا، کانادا، فرانسه و ژاپن.

اما درباره کمک‌های غیرمستقیم دولت‌ها دسته‌بندی زیر را می‌توان عرضه کرد: تخفیف مالیاتی برای احزاب (فرانسه، مجارستان، بزرگیل)، تخفیف مالیاتی برای کمک کنندگان (کانادا، ایتالیا)، تخفیف مالیاتی برای هردو (ژاپن، آلمان)، عدم تخفیف (استرالیا، انگلستان، هند، آمریکا، آفریقای جنوبی، سوئد)، حمل و نقل رایگان و تخفیف هزینه پست (روسیه و ایتالیا)، دسترسی رایگان به رسانه‌های جمعی (همه کشورها بجز استرالیا و آمریکا، انگلستان (به شرط کسب بیش از یک ششم) روسیه (به شرط نداشتن بدھی)، فرانسه (بر اساس تعداد نماینده)). درباره تجربه جهان در برگزاری انتخابات شاهد تفاوت‌های بسیار عمیق و گسترده‌ای هستیم. پس از بررسی ساختار حکومت در کشورهای مختلف جهان، از سویی شاهد اختلاف انداء مشروعيت دولتی مختلف و از سوی دیگر نظام‌های پارلمانی و ریاستی را در کشورهای مختلف و بعضی ترکیبی از این دو را شاهدیم که خود، اقتضاء نحوه خاصی از برگزاری و نظارت انتخابات را دارد. از سویی نظام‌های مختلف تناسبی، اکثریتی و ... را شاهدیم و از سویی نحوه و جایگاه احزاب در کشورهای مختلف را نظاره گریم. در پایان همه این مسائل، در یک بستر تاریخی و اجتماعی و هویتی خاص، شکل گرفته است. لذا به نظر می‌رسد نمی‌توان نسخه واحدی به عنوان «انتخابات مطلوب» برای همه کشورها از جمله جمهوری اسلامی ایران، ریخت. به نظر می‌رسد در هر زیرشاخه‌ای از مباحث انتخابات باید به دنبال مطلوب‌ترین راه برای کشور خود با اقتضانات خاص آن باشیم، و راه حل‌های جهانی را بومی سازی و سپس پیاده نمائیم.

### منابع و مأخذ

- آندره، رینولدز، ترجمه ابوذر رفیعی (۱۳۸۹)، دانشنامه نظام‌های انتخاباتی، پژوهشکده مطالعات راهبردی، تهران.
- صمدی، سعید (۱۳۷۴)، بررسی تطبیقی قانون انتخابات ۱۱۰ کشور جهان، پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه تربیت مدرس، تهران.
- مرکز پژوهش‌های مجلس (۱۳۸۱)، مطالعات تطبیقی در باب سلامت انتخابات و صلاحیت انتخاب شوندگان.
- مرکز پژوهش‌های مجلس (۱۳۸۱)، قانون انتخابات و روند اصلاح آن؛ نگاهی به تجربه جهان و ایران.
- مرکز پژوهش‌های مجلس (۱۳۸۱)، فرآیند رأی‌گیری و انتخابات در کشورهای مختلف (مجارستان، آفریقای جنوبی، روسیه، بزرگیل، کانادا، آمریکا، انگلیس، هند، چین، ژاپن، استرالیا، فرانسه، آلمان، ایتالیا و سوئد).